**Общественные слушания**

**«Вопросы обеспечения бесплатным горячим питанием льготных категорий граждан в образовательных учреждениях Свердловской области. Качество школьного питания»**

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

02 марта 2022 года в Общественной палате Свердловской области (далее – Общественная палата) состоялись общественные слушания на тему «Вопросы обеспечения бесплатным горячим питанием льготных категорий граждан в образовательных учреждениях Свердловской области. Качество школьного питания» (далее – общественные слушания, обсуждение, мероприятие, дискуссия).

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат муниципальных образований Свердловской области, Общественной палаты Российской Федерации, представители Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Законодательного Собрания Свердловской области, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Администрации города Екатеринбурга, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, Прокуратуры Свердловской области, общественных организаций Свердловской области, экспертного сообщества, СМИ.

В Общественную палату Свердловской области поступило обращение Общественного объединения многодетных семей Новоуральского городского округа «Много нас – Новоуральск» с вопросом об организации питания для детей из многодетных семей в период их нахождения в образовательных учреждениях.

Родители указанной категории детей просят рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные акты Свердловской области, регулирующие вопросы предоставления бесплатного питания их детям. По мнению родителей, необходимо изменить действующую норму, предусмотренную Законом Свердловской области от 20.11.2009 № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», которая устанавливает бесплатное питание (завтрак или обед), то есть гарантирует предоставление детям горячего питания однократно. Данную норму предлагается пересмотреть с учетом Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» об организации двукратного бесплатного питания (завтрак и обед) для детей из многодетных семей, учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений.

Участники общественных слушаний отметили, что в соответствии с пунктом 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обеспечение питанием за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, органы государственной власти Свердловской области вправе изменить порядок предоставления горячего питания детям из многодетных семей в период их нахождения в образовательных учреждениях.

Участники общественных слушаний напомнили, что 1 мая 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 47-ФЗ, в котором установлены требования по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе предназначенных для питания детей, требования к организации питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления, определены принципы здорового питания.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 47-ФЗ горячее питание – это здоровое питание, которым предусматривается наличие горячих первого и второго блюд или второго блюда в зависимости от приема пищи, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями. При этом под здоровым питанием понимается питание, ежедневный рацион которого основывается на принципах, установленных Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов», отвечает требованиям безопасности и создает условия для физического и интеллектуального развития, жизнедеятельности человека и будущих поколений. Под качеством пищевых продуктов понимается совокупность характеристик безопасных пищевых продуктов, отвечающих требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, условиям договора, образцу, документам по стандартизации, технической документации, определяющим их потребительские свойства, пищевую ценность, аутентичность, сортность (калибр, категорию и иное), и удовлетворяющих физиологические потребности человека.

Изложенное выше позволяет сделать вывод, что внесенные Федеральным законом № 47-ФЗ изменения в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» устанавливают требования обязательного соответствия пищевых продуктов (включая полуфабрикаты), предназначенных для использования в школьном питании, утвержденным ГОСТам.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Постоянный контроль за питанием обучающихся должен осуществляться со стороны администраций образовательных учреждений, а также родительского сообщества.

В рамках мониторинга качества школьного питания в Свердловской области выявлены проблемы системного характера, в том числе:

* снижение качества услуги по организации питания в условиях приоритета ценового критерия при определении победителя конкурса (аукциона);
* недостаточная компетентность специалистов, осуществляющих государственные и муниципальные закупки для нужд школьного питания;
* отсутствие единого алгоритма расчета стоимости питания в общеобразовательных учреждениях;
* наличие значительной доли организаций, предоставляющих услуги питания в общеобразовательных учреждениях, не являющихся организациями общественного питания.

По мнению участников общественных слушаний, еще одним существенным фактором снижения качества детского питания является отсутствие единых требований к продукции, закупаемой организациями, осуществляющими питание в школах и детских садах. Разрозненность требований государственной стандартизации и технических условий к различным продуктам и полуфабрикатам позволяет недобросовестным поставщикам и предприятиям общественного питания резко снижать качество поступающих на детский стол блюд.

Представляется необходимым в качестве поставщиков продуктов питания в организации бюджетной сферы в первую очередь рассматривать местных товаропроизводителей, особенно производителей сельскохозяйственной продукции. При этом закупочная цена продуктов питания в организации бюджетной сферы должна обеспечить развитие фермерских хозяйств, организаций малого и среднего бизнеса.

Кроме того, участники указали на необходимость исключения возможности поставки в образовательные учреждения фальсифицированных продуктов питания.

В завершении участники общественных слушаний отметили важность эффективной и своевременной реализации положений Федерального закона № 47-ФЗ, а также актуальность обеспечения общественного контроля в этой сфере. Общественный контроль, в том числе в форме общественного мониторинга, необходимо осуществлять в тесном взаимодействии с общеобразовательными организациями, родительскими советами и советами обучающихся общеобразовательных организаций, общественными организациями и общественными советами при уполномоченных органах исполнительной власти Свердловской области и органах местного самоуправления. При этом мероприятия общественного контроля должны быть скоординированы и обеспечены необходимыми методическими рекомендациями (18 мая 2020 года Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации утверждены методические рекомендации «МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации»).

С учетом изложенного, по результатам прошедшего мероприятия Общественная палата рекомендует:

**Правительству Свердловской области и Законодательному Собранию Свердловской области**

Рассмотреть возможность:

1) Внесения изменений в законодательные акты Свердловской области для организации двукратного бесплатного питания (завтрак и обед) для детей из многодетных семей, учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений.

2) Создания условий, направленных на содействие расширению взаимодействия местных производителей пищевой продукции, общеобразовательных организаций и организаций, осуществляющих деятельность в области организации и обеспечения школьного питания, в части ежеквартального обновления меню, в том числе за счет блюд национальной кухни, увеличения доли продуктов питания местного производства, осуществления совместного контроля качества продовольствия, в том числе при работе по прямым договорам поставки продуктов питания.

**Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области** рассмотреть возможность с целью недопущения поставок фальсифицированной животноводческой продукции в социальные учреждения области ежеквартально направлять информацию о выявленных фантомах – производителей масла и молочной продукции в профильные министерства (здравоохранения, образования и молодежной политики, социальной политики).

**Министерству здравоохранения Свердловской области, Министерству образования и молодежной политики Свердловской области, Министерству социальной политики Свердловской области** довести информацию Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области до подведомственных учреждений с целью использования ее при заключении контрактов и договоров, а также осуществлять проверку производителей и поставщиков пищевой продукции через систему «Меркурий».

**Учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Свердловской области, Министерству образования и молодежной политики Свердловской области, Министерству социальной политики Свердловской области**, при необходимости обеспечить возможность отбора проб пищевой продукции, изготовленной на территории Свердловской области, по согласованию с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области для исследования в лабораториях, подведомственных Управлению, в рамках плана Федерального государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов на 2022 год.

**Министерству образования и молодежной политики Свердловской области и главам муниципальных образований Свердловской области** рассмотреть возможность:

1. Расширения информирования родителей обучающихся о возможности осуществления контроля за организацией питания в образовательных учреждениях.
2. Проведения просветительской работы для родительской общественности в формате общеобластных родительских собраний по вопросам качества питания в образовательных организациях, правильном питании детей, формировании ценностных установок на здоровый образ жизни и т.п.
3. Разработки необходимых меню в образовательных организациях для нуждающихся в особом (диетическом, противоаллергическом) питании детей.

**Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области совместно с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области** рассмотреть возможность распространения среди родительского сообщества и использования в целях общественного контроля методических рекомендаций «МР 2.4.0180-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях. Методические рекомендации».

**Руководителям образовательных организаций** при осуществлении закупок продуктов питания (оказания услуг) для нужд школьного питания рассмотреть возможность:

* использования конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей), регламентированных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе);
* проведения совместных конкурсов или аукционов, обеспечивающих оптимизацию процедур закупок и экономию бюджетных средств посредством привлечения поставщиков, способных снизить стоимость продукции за счет увеличения объемов и оптимизации логистики;
* установления дополнительных требований к участникам закупок любым конкурентным способом определения поставщика в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (наличие материальных, трудовых ресурсов, опыт работы, деловая репутация, уровень квалификации);
* обеспечения приемки поставленных товаров (услуг), включая проведение экспертизы поставленного товара (результатов оказанной услуги), на предмет их соответствия условиям контракта лицами, обладающими специальными знаниями, позволяющими оценить качество закупаемых товаров (услуг);
* проведения повышения профессионального уровня государственных заказчиков, установления квалификационных требований и норм к лицам, в функции которых входит осуществление закупочной деятельности организации.



Заместитель председателя

Общественной палаты

Свердловской области В.И. Винницкий